



Beoordelingsregels inschrijvingen Vierdaagsefeesten

Wijzigingen inschrijvingen en vergunningsvoordracht ten gevolge van 'Schaarse Vergunningen'

Maart 2021

1. Huidige situatie en uitgangspunten

1.1 De uitgangspunten voor Stichting Vierdaagsefeesten

Voor het organiseren van de Vierdaagsefeesten (verder de feesten) wordt elk jaar een evenementenvergunning verleend aan de Stichting Vierdaagsefeesten (verder de stichting). Tussen de stichting en de gemeente is afgesproken dat de stichting selecteert welke ondernemers een onderdeel van de feesten organiseren. Via een voordracht door de stichting aan de gemeente worden deze onderdelen van de feesten opgenomen in de evenementenvergunning. De gedachte daarachter is dat ondernemers mee kunnen doen aan de Feesten, maar er wel algehele coördinatie is (vanuit de stichting Vierdaagsefeesten).

De stichting Vierdaagsefeesten heeft statutair als doel: *‘...het organiseren van de Vierdaagsefeesten in Nijmegen en voorts al hetgeen met een en andere rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin des woords’*. Van oudsher is het evenement van de ondernemers in de stad. Diverse ondernemers met een verschillende insteek die samenwerken om met elkaar en de stichting de Vierdaagsefeesten tot een succes te maken; geen Vierdaagsefeesten zonder deze ondernemers! Dit betekent dat ondernemers investeren, risico nemen en jaarlijks een kwalitatief programma neer moeten zetten.

De stichting formuleert overkoepelende ambities met betrekking tot thematisering, kwaliteit en duurzaamheid van de Vierdaagsefeesten. Uiteraard doet zij dit zo veel als mogelijk in afstemming met stakeholders.

De brede doelstelling van stichting Vierdaagsefeesten is:

‘De Vierdaagsefeesten zijn waardevol voor alle betrokkenen en bezoekers. Het vrije, toegankelijke en open karakter van het evenement is de onderstroom voor een sterke vrijheidsbeleving en creëert een grote diversiteit aan bezoekers die zich onderling verbinden. De Vierdaagsefeesten krijgt daardoor ook steeds meer het karakter van een community’.

Het woord community duidt nadrukkelijk op de inhoud van de Vierdaagsefeesten: georganiseerd door ondernemers en organisatoren uit Nijmegen en regio. Het is de kracht van het feest: elke participerende ondernemer en (cultureel) organisator kent zijn doelgroep als beste en biedt het passende aanbod. Dat resulteert niet alleen in economische haalbaarheid, maar ook in een enorm divers aanbod. Nijmegen viert Nijmegen.

1.2 De uitgangspunten van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) gemeente – stichting

De Gemeente Nijmegen (GN) deelt en ondersteunt de ambitie van Stichting Vierdaagsefeesten (VDF) om jaarlijks in de week waarin ook de 4Daagse wandelmarsen plaatsvinden, de Vierdaagsefeesten te organiseren. Die bestaan uit het (grotendeels) aanbieden van vrij toegankelijke ‘vermakelijkheden’ waarmee enerzijds de omzet van de horeca en de detailhandel en anderzijds het imago van de stad Nijmegen wordt bevorderd. De rolverdeling tussen gemeente en stichting is geregeld in een meerjarige samenwerkingsovereenkomst (SOK).

Dit construct biedt voordelen:

- Een rolscheiding tussen overheid en organisator
- De omvang van de Vierdaagsefeesten vraagt om een professionele evenementenorganisatie die gedurende het gehele jaar aanspreekbaar is voor alle stakeholders.
- VDF kadert alle plannen en wensen zodanig, dat er één gezamenlijke vergunningaanvraag kan worden ingediend bij de gemeente.

- VDF organiseert de overkoepelende maatregelen en voorzieningen, zoals veiligheids- en verkeersmaatregelen, sanitaire voorzieningen en gezamenlijke marketing en sponsors.

Stichting Vierdaagsefeesten vervult hierin twee rollen:

- Een voorbereidende rol van de overheid (randvoorwaardelijk): een voorselectie op aanvraag van de (deel)vergunningen, die vervolgens worden voorgedragen aan de gemeente.
- Een inhoudelijke toets: draagt een aanvraag bij aan de doelstellingen van de Vierdaagsefeesten en voegt de aanvraag inhoudelijk iets toe aan het bestaande?

Een aanvraag in de voorselectie wordt getoetst aan de criteria:

- veiligheid
- inrichtingseisen
- samenwerking (samenwerking tussen ondernemers wordt geprefereerd boven niet-samenwerking)
- continuïteit
- kwaliteit (uitstraling, live programmering, impact op woon- en leefklimaat en diversiteit)
- ervaringsregels
- duurzaamheid

De ondernemers schrijven jaarlijks in voor een vermaakcentrum, evenementenplein, terras en/of standplaats. De stichting beoordeelt de inschrijving en draagt deze met een positief of negatief advies voor aan de gemeente. Een negatief advies dient te zijn onderbouwd en te worden gemotiveerd aan de hand van de bovenstaande criteria.

2. Schaarre vergunningen: waar hebben we het over?

2.1 Het begrip schaarre vergunningen

Van schaarre vergunningen wordt gesproken als er potentieel meer vergunning aanvragers dan vergunningen zijn. Dat is vaak het geval bij bijvoorbeeld:

- taxivergunningen;
- standplaatsvergunningen voor een kraam op de plaatselijke markt;
- een specifieke enkele viskraamplaats;
- een aanwezigheidsvergunning voor plaatsing en exploitatie van speelautomaten die per stad of dorp vaak beperkt beschikbaar zijn;
- parkeervergunningen (wachtljsten).

Schaarre vergunningen leiden onontkoombaar tot “verliezers”; (lang) niet alle aanvragers kunnen een vergunning krijgen. Overheden moeten dus zorgen voor een zo eerlijk mogelijke verdeling van de beschikbare vergunningen.

De verlening (verdeling) van schaarre vergunningen leidt niet zelden tot procedures door de aanvragers die achter het net hebben gevestigd. In de uitspraak van de Raad van State van 2 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) inclusief conclusie van de staatsraad advocaat-generaal van 25 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1421) is aangegeven waaraan vergunningsprocedures voor schaarre vergunningen in beginsel moeten voldoen.

De Raad van State concludeert dat een eerlijke verdeling van de schaarre vergunningen is gestoeld op het gelijkheidsbeginsel. Bestuursorganen zijn verplicht bij de verlening (verdeling) van schaarre vergunningen alle potentiële gegadigden gelijkkelijk te laten meedingen. Daarvoor moeten bestuursorganen ook een “passende mate van openbaarheid” garanderen met betrekking tot:

1. de beschikbaarheid van de schaarre vergunning;
2. de verdelingsprocedure;
3. het tijdvak waarin de aanvraag kan worden ingediend;
4. de van toepassing zijnde criteria.

2.2 De gevolgen van schaarse vergunningen voor de Vierdaagsefeesten

Bij de inschrijvingen van Vierdaagsefeesten krijgen we steeds vaker te maken met het fenomeen 'schaarse vergunningen'. Een organisator van een evenementenplein of vermaakcentrum maakt op dit moment gebruik van het criterium "continuïteit" door jaarlijks als eerste de mogelijkheid te krijgen om zich in te schrijven voor dezelfde locatie. De afgelopen jaren zijn er meer horecagelegenheden bijgekomen in panden aan de vermaakcentra en evenementenpleinen die ondanks die gunstige ligging niet in aanmerking komen voor een exploitatie tijdens de Vierdaagsefeesten, maar dit wel heel graag zouden willen. Ondernemers die soms al jarenlang een vermaakcentrum of evenementenplein tijdens de Vierdaagsefeesten exploiteren bezitten op die manier als monopolist deze locaties en houden deze bezet zolang zij zelf ter plaatse ondernemer zijn. De ervaring is dat een andere ondernemer die op die locatie gevestigd is met zijn onderneming, pas aan bod komt als de eerste ondernemer met zijn exploitatie stopt. Dat willen we veranderen.

Voor Vierdaagsefeesten geldt dat zij, voor het bieden van gelijke kansen voor de ondernemers, aan de volgende eisen moet voldoen: biedt ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen, maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen en laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden.

3. De wijzigingen voor de procedure van inschrijving en beoordeling

3.1 Algemeen

De algemene wijzigingen (of aandachtspunten) in de procedure van inschrijvingen zijn op te splitsen in de belangrijkste uitgangspunten van het begrip schaarse vergunningen, zijnde 'transparante processen' en 'ruimte voor mededinging'.

Transparante processen

1. Stichting Vierdaagsefeesten maakt per (hoofd)locatie meerjarige afspraken met ondernemers die worden vastgelegd in een contract. Die zijn dusdanig dat een ondernemer zijn investering kan terugverdienen. Dit kan per locatie afwijken, maar de stichting geeft dit duidelijk en transparant aan;
2. Jaarlijks evalueren we de afspraken (ook als ze bijv. nog meerjarig vastliggen);
3. Indien (nieuwe) partijen geïnteresseerd zijn om deel te nemen aan een vermaakcentrum of een evenementenlocatie, dan geven zij dat uiterlijk in oktober in het voorafgaande jaar bij de stichting aan.
 - a. Als de stichting ontevreden is over een bestaande partij, gaat zij in gesprek met deze partij over de consequenties. Dat kan leiden tot tussentijdse contractuele aanpassingen met een exploitant of tot tussentijdse beëindiging van de samenwerking (voor de komende editie of op langere termijn). Er volgt dan een (openbare) inschrijving.
 - b. Als de stichting tevreden is over een bestaande partij en de looptijd van het bestaande contract is nog niet beëindigd, dan volgt de openbare inschrijving eerst na afloop van de looptijd van het bestaande contract. Dit geldt alleen wanneer het betreffende contract tot stand is gekomen na een openbare inschrijving. In andere situaties volgt na aanmelding van een geïnteresseerde wel een openbare inschrijving.
4. Als er tevredenheid is van beide partijen en er is geen nieuwe kandidaat, kan een contract met een jaar verlengd worden (als de meerjarige looptijd verstreken is).
5. Als er wel een andere partij is, dan volgt een openbare inschrijving.

Ruimte voor mededinging

Indien de procedure voor een inschrijving wordt gevolgd, dan stelt de stichting een duidelijk afgebakend locatieprofiel op. Hierbij wordt aangegeven welke vergunningen onderdeel kunnen zijn van het profiel. Bijvoorbeeld of het wel of niet mogelijk is om een terras te plaatsen en op welke deel van de locatie het terras mag staan. Het profiel wordt indien nodig afgestemd met de gemeente. Een locatieprofiel wordt uitgegeven voor een periode passend bij het type investeringen dat nodig is om de locatie rendabel te krijgen. Dit zijn harde/minimale voorwaarden. Inschrijvingen die hieraan niet voldoen, worden terzijde gelegd.

- Samenwerking tussen ondernemers heeft voorkeur boven inschrijving door één partij (conform algemene communitydoelstelling stichting Vierdaagsefeesten). Dat betekent dat we samenwerking tussen ondernemers stimuleren met als gevolg dat we – indien dat niet nodig is – niet hoeven te komen tot een procedure van inschrijving. Als we tot een procedure van inschrijving komen, krijgen inschrijvingen met samenwerking op dit aspect een hogere beoordeling.
- Lokale/regionale partijen hebben voorkeur boven landelijke partijen (conform algemene communitydoelstelling stichting Vierdaagsefeesten).

- We publiceren het locatieprofiel op onze website en maken transparant hoe Stichting Vierdaagsefeesten de beoordeling van het profiel doet en via welk proces. Met de inschrijving die de beste beoordeling krijgt op basis van transparante criteria, gaan we in gesprek over een meerjarige afspraak.
- We onderscheiden 4 soorten inschrijvingen.
Bij de inschrijving maakt Stg. Vierdaagsefeesten bekend welke soort inschrijving het betreft.

1. Standplaats

Een standplaats bestaat uit een locatie voor het plaatsen van een verkoopkraam voor food / non-food, een activatie ter promotie van een product of een kermisattractie. De vergunning van een standplaats valt onder de zgn. 'categorale vergunning' van de Vierdaagsefeesten en bestaat uit:

- a) Toestemming voor het plaatsen van een standplaats met evt. toestemming tot verkoop.

2. Terras

Een terras is veelal gebaseerd op een regulier terras van een bestaande horecazaak, met eventuele uitbreiding daarvan. Een terras mag de inrichting van een vermaakcentrum of evenementenplein niet hinderen. Een vergunning voor een terras bestaat uit:

- a) Een vergunning voor een terras c.q. terrasuitbreiding, incl. evt. afscheidingen.

3. Vermaakcentrum

Een vermaakcentrum is een uitbreiding op een reguliere terrasvergunning en wordt altijd voorgedragen ten behoeve van omliggende horeca panden. Een vermaakcentrum heeft, of participeert, altijd in (aantoonbare) live programmering. Op basis van de liveprogrammering wordt kan een ontheffing op Art. 35 Drank en Horecawet worden aangevraagd. Deze ontheffing kan dus alleen verbonden zijn aan een vermaakcentrum of evenementenplein en niet aan een terras. Een vergunning voor een vermaakcentrum bestaat uit:

- a) Een vergunning voor een terras c.q. terrasuitbreiding;
- b) Ontheffing in het kader van Drank- en horecawet (artikel 35)
- c) Geluidsontheffing;
- d) Vergunning voor het plaatsen van objecten;

4. Evenementenplein

Een evenementenplein heeft een dermate belangrijke functie voor het crowdmanagement en/of heeft een belangrijke geografische ligging en/of heeft een belangrijke programmatische invulling. De invulling kan zowel uitgevoerd worden door de omliggende horeca als door een externe exploitant. Een vergunning voor een evenementenplein bestaat uit:

- a) Ontheffing in het kader van de Drank- en horecawet (artikel 35);
- b) Geluidsontheffing;
- c) Vergunning voor het plaatsen van objecten;

3.2 Specifiek beoordelingskader

A: De inschrijving draagt bij aan de doelstellingen van Vierdaagsefeesten:

A1: Aansluiten bij de dan geldende positioneringsgebieden/doelstellingen van Vierdaagsefeesten (worden kenbaar gemaakt in inschrijvingsprocedure).

Dit is een hard criterium. Hieraan moet voldaan worden.

A2: Voorkeur voor Nijmeegse ondernemers/organisatoren/culturele instellingen.

Bij inschrijving voor eenzelfde locatie en gelijke beoordeling op alle onderstaande onderdelen (B en C), is dit criterium doorslaggevend.

A3: Samenwerking tussen partijen heeft voorkeur boven inschrijving van 1 partij.

Bij inschrijving voor eenzelfde locatie en gelijke beoordeling op alle onderstaande onderdelen (B en C), is dit criterium doorslaggevend.

B: De inschrijving voldoet aan de randvoorwaardelijke eisen van de gemeente en aan de uitgangspunten van de samenwerkingsovereenkomst (SOK)

B1: Veiligheid, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.

Dit is een hard criterium. Hieraan moet voldaan worden.

B2: Inrichtingseisen, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.

Dit is een hard criterium. Hieraan moet voldaan worden.

B3: Continuïteit: meerjarig commitment (met een maximum van 4 jaar) heeft voorkeur boven enkeljarig commitment. Dit heeft als doel om kwaliteit en doelstellingen van Vierdaagsefeesten te kunnen borgen en return on investment van ondernemers te garanderen. Dit betekent dat er meerjarig voldaan wordt aan A1, B en C.

Bij inschrijving voor eenzelfde locatie en gelijke beoordeling op onderdelen (B en C), is dit criterium doorslaggevend.

C: De inschrijving voldoet aan de kwaliteitseisen en gestelde criteria per locatie

C1: Locatiebeschrijvingen en kwaliteitseisen.

Bij inschrijving vindt een inhoudelijke beoordeling op kwaliteit en criteria samenhangend met de locatiebeschrijving plaats. Deze kwaliteitseisen per locatiebeschrijving worden in de inschrijving bekend gemaakt.

C2: Ervaringsregels, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.

De beoordeling van de ervaringsregels is gebaseerd op de jaarlijkse evaluatie en/of de referenties van de ondernemer.

Dit is een hard criterium. Hieraan moet voldaan worden.

C3: Duurzaamheid, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.

De beoordeling van de duurzaamheid is gebaseerd op de uitvoering van de verplichte eisen in combinatie met de invulling van de ondernemer zelf.

Dit is een hard criterium. Hieraan moet voldaan worden.

3.3 Specifiek wegingskader

Bij meerdere inschrijvingen per locatie zal dit wegingskader uitsluitend geven op randvoorwaardelijke en inhoudelijke gronden (gericht op de borging en continuïteit van Vierdaagsefeesten).

Het beoordelingskader van paragraaf 3.1 leidt tot onderstaand wegingskader, waarbij de stappen volgordevol zijn doorlopen worden:

1. Harde criteria: A1, B1, B2, C2 en C3
2. Kwaliteit en criteria per locatie: C1.
3. Continuïteit: B3
4. Voorkeur Nijmegen en regio en samenwerking: A2 en A3

In totaal zijn er 100 punten met een inschrijving te 'verdiene'. De punten zijn als volgt over de verschillende criteria verdeeld. Aan de harde criteria (knock-out) moet voldaan worden. Indien dit niet het geval is, zal de inschrijving negatief beoordeeld worden. De eisen hiervoor worden in de inschrijving bekend gemaakt (dit heeft te maken met de mogelijkheid om jaarlijks ambities, doelstellingen en kwaliteitseisen van Vierdaagsefeesten bij te kunnen stellen).

Criterium	Score
A	
A1: Aansluiten bij de dan geldende positioneringsgebieden/doelstellingen van Stg. Vierdaagsefeesten.	Knock-out
A2: Voorkeur voor Nijmeegse ondernemers/organisatoren/culturele instellingen.	maximaal 20 punten
A3: Samenwerking tussen partijen heeft voorkeur boven inschrijving van 1 partij.	maximaal 20 punten
B	
B1: Veiligheid, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.	Knock-out
B2: Inrichtingseisen, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.	Knock-out
B3: Continuïteit.	maximaal 20 punten
C	
C1: Locatiebeschrijvingen en kwaliteitseisen.	maximaal 40 punten
C2: Ervaringsregels, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.	Knock-out
C3: Duurzaamheid, conform gestelde in inschrijvingsprocedure.	Knock-out
Totaal	100 punten